

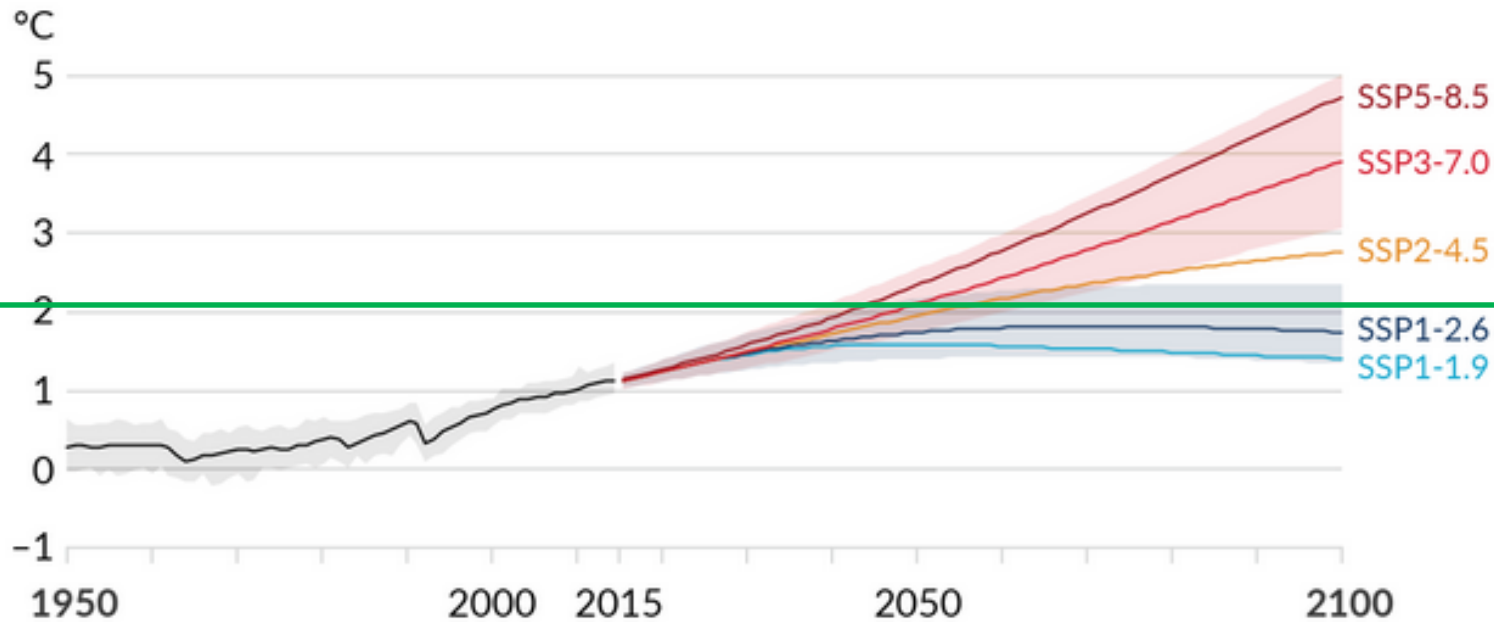
# Klimaschutzziele und Klimaschutzinstrumente auf dem Weg zur Treibhausgasneutralität

Prof. Dr. Charlotte Kreuter-Kirchhof  
Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf  
Düsseldorfer Institut für Energierecht (DIER)

Düsseldorf, 20.11.2023

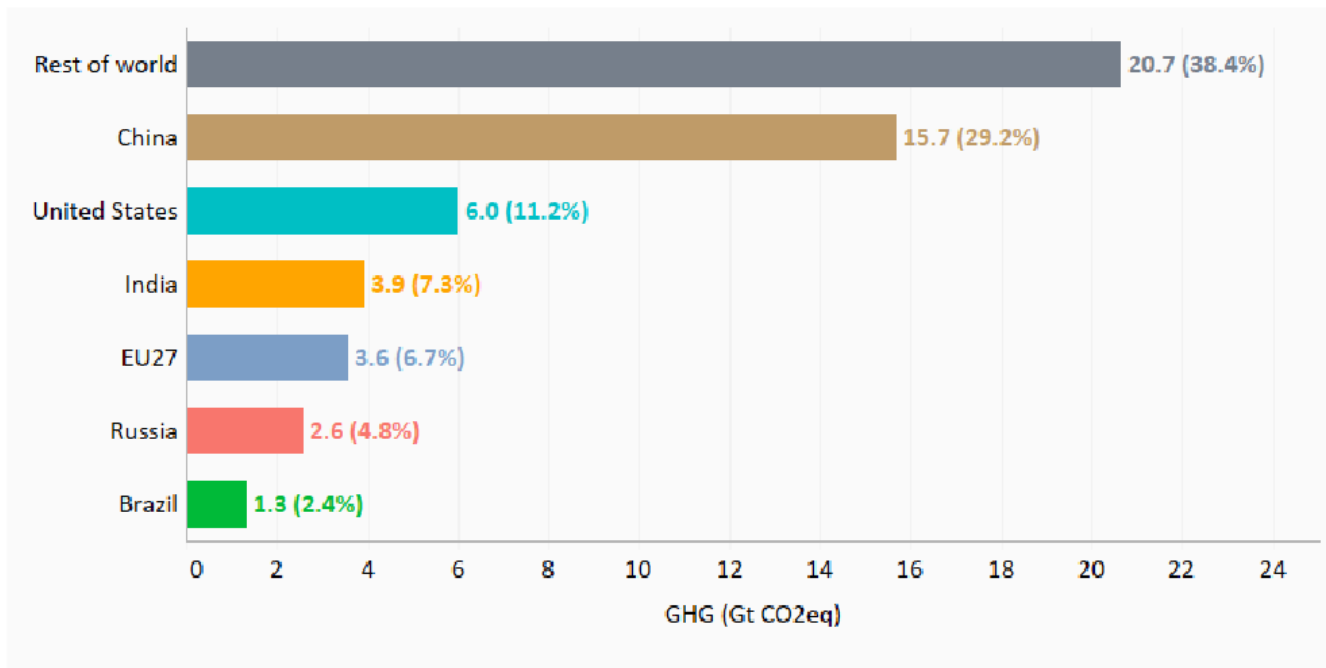
1. Klimaschutz als globale Aufgabe
2. Klimaschutzziele
3. Klimaschutzinstrumente
4. Klimagerechtigkeit

(a) Global surface temperature change relative to 1850–1900



# CO<sub>2</sub>-Emittenten weltweit

**Figure 1.** GHG emissions (in Gt CO<sub>2eq</sub>) and contribution of the major emitting economies and the rest of the world in 2022, (in Gt CO<sub>2eq</sub>)

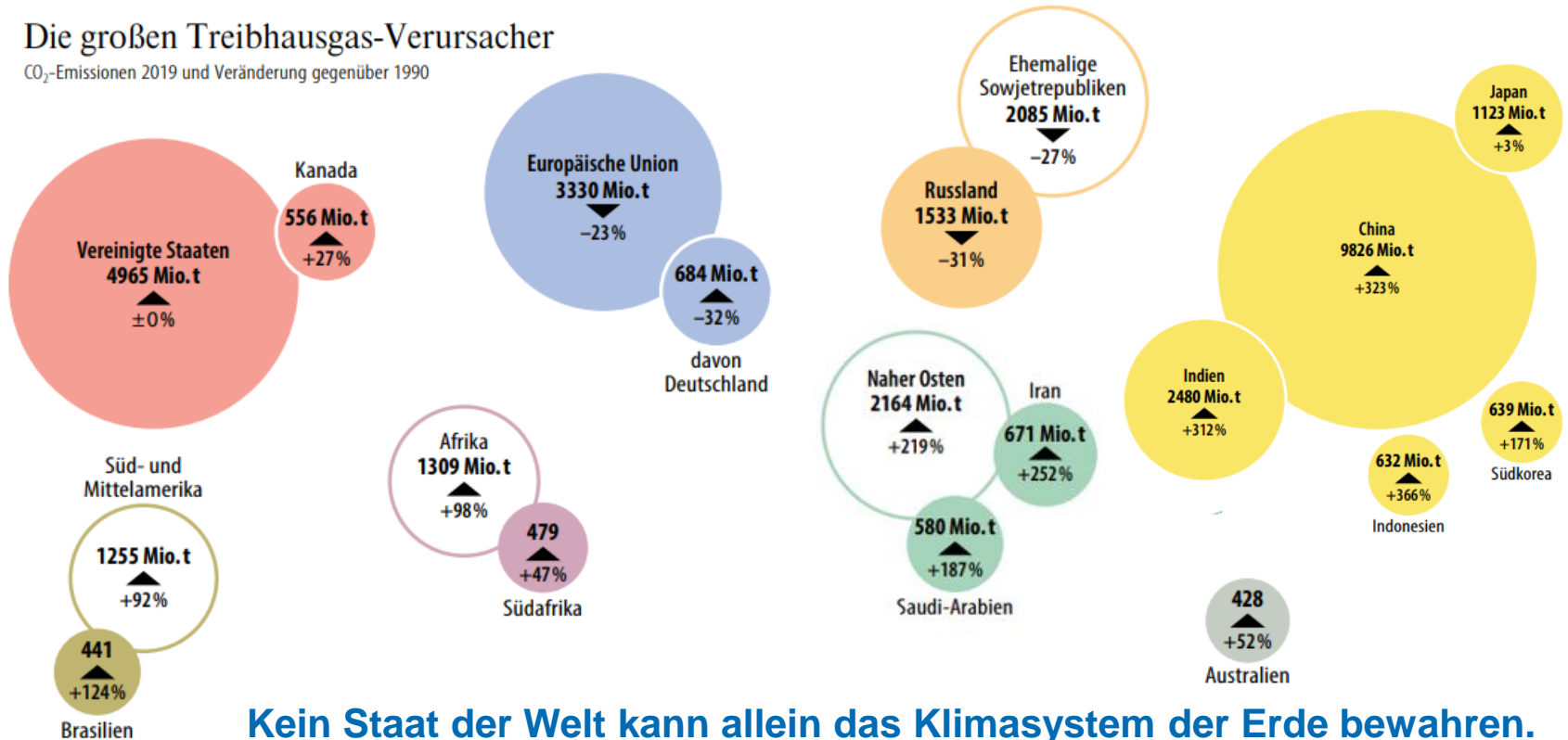


Source: JRC, 2023

# Klimaschutz als globale Aufgabe

## Die großen Treibhausgas-Verursacher

CO<sub>2</sub>-Emissionen 2019 und Veränderung gegenüber 1990



Kein Staat der Welt kann allein das Klimasystem der Erde bewahren.

Quelle: FAZ vom 12.11.2020, S. 15

- Internationale Staatengemeinschaft
  - Pariser Klimaschutzabkommen
- Europäische Union
  - Europäisches Klimagesetz (VO (EU) 2021/1119)
- Deutschland
  - Bundesklimaschutzgesetz
- Düsseldorf
- Unternehmen
- Einzelne Personen

Die Sorge um den Erhalt der Erdatmosphäre hat die Mitte der Gesellschaft erreicht.

Wir ringen nicht mehr um das “Ob”, sondern um das “Wie” weltweit wirksamen Klimaschutzes.

## Klimaschutzziele

- verschiedene Urheber und Adressaten
- unterschiedliche Qualität
- Verhältnis der Klimaschutzziele zueinander?

- Verbindliche weltweite Emissionsobergrenze (2°C / 1,5°C)  
verbindliches globales Klimaschutzziel
- Selbstverpflichtungen der Staaten (NDCs)  
Herzstück des Abkommens
- Globale Bestandsaufnahme  
ernüchternde Zwischenbilanz 2023
- Verschärfungsmechanismus  
Motor des Pariser Abkommens



## „Europäisches Klimaschutzgesetz“

- Die EU und ihre Mitgliedstaaten sagten zu, bis zum Jahr 2030 europaweit die Treibhausgasemissionen um 55 Prozent zu senken.
- Die EU bestimmt ein Klimaschutzziel nur bis zum Jahr 2030, definiert noch kein Folgeziel für das Jahr 2040.

## Deutschland

- Der deutsche Gesetzgeber durchbricht das System des Pariser Abkommens.

## Klimaschutzziele

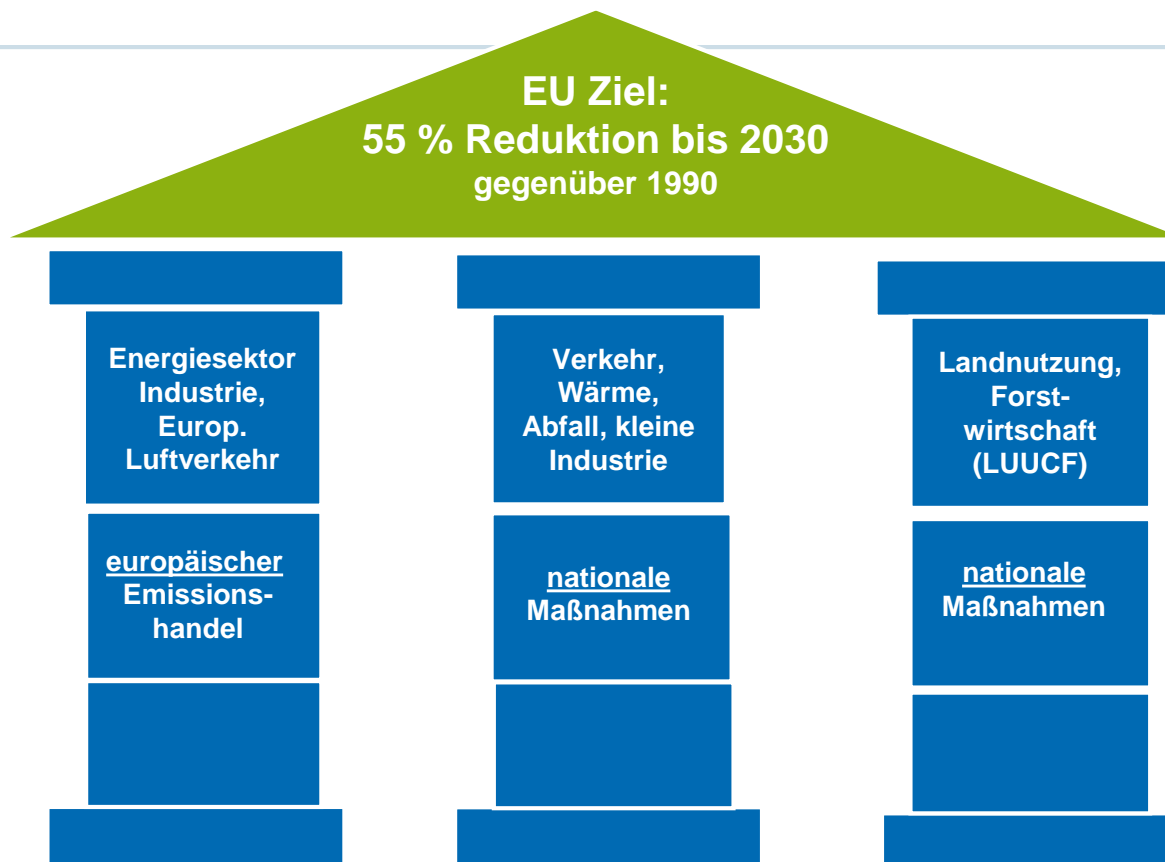
**Anlage 3 (zu § 4)**  
**Jährliche Minderungsziele für die Jahre 2031 bis 2040**

(Fundstelle: BGBl. I 2021, 3907)

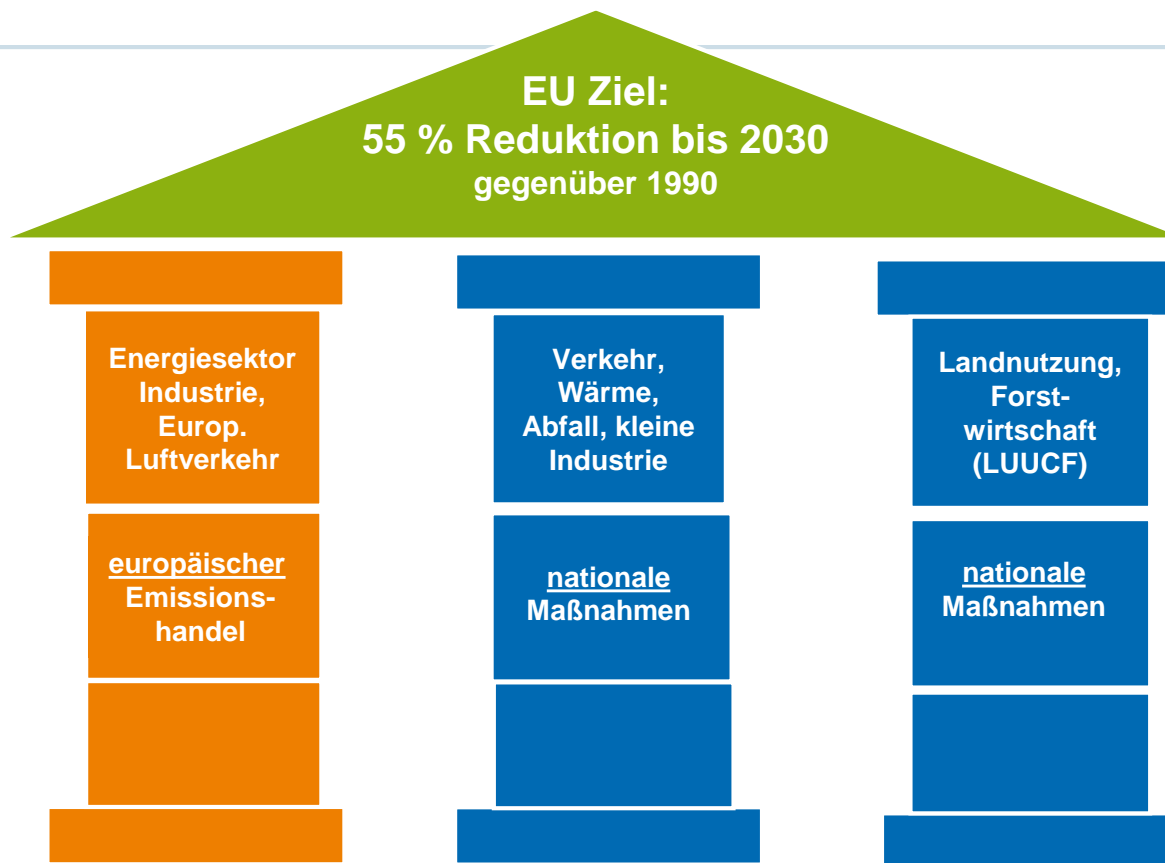
	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
Jährliche Minderungsziele gegenüber 1990	67 %	70 %	72 %	74 %	77 %	79 %	81 %	83 %	86 %	88 %

Das Klimaschutzgesetz suggeriert eine Pfad- und Planungssicherheit, die das Völker- und Europarecht nicht begründen und das nationale Recht nicht gewährleisten kann.

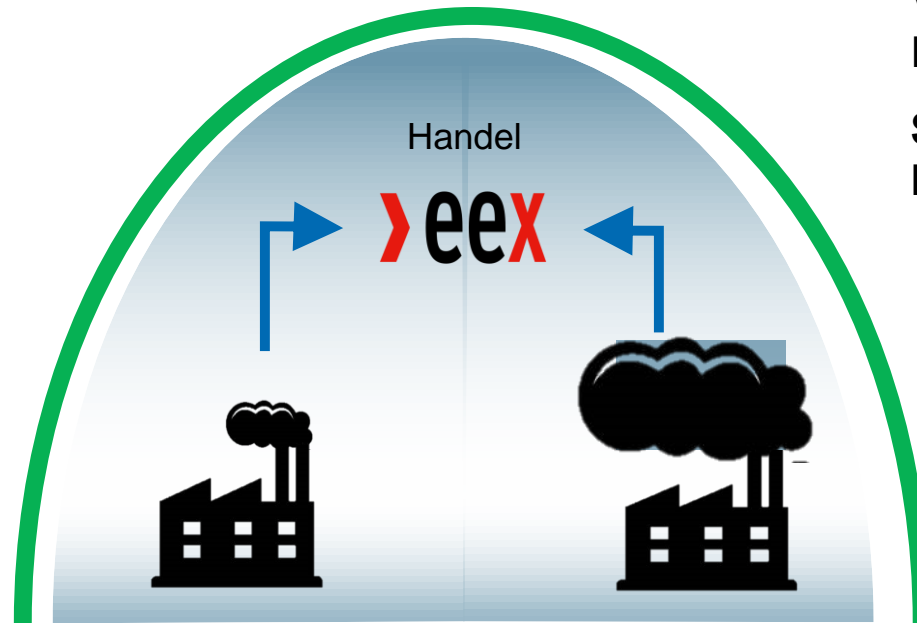
# Drei-Säulen-Strategie der EU



# Drei-Säulen-Strategie der EU



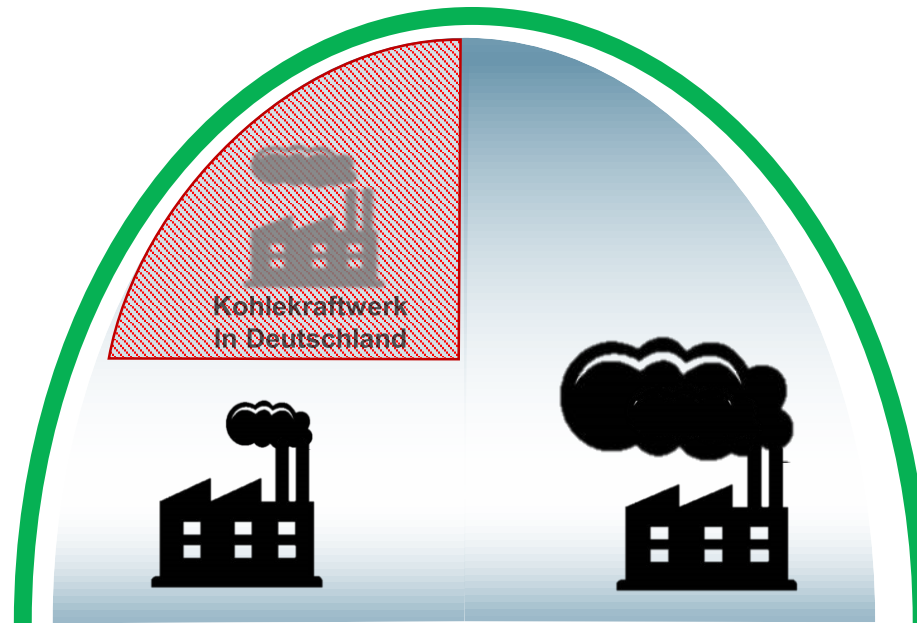
Zulässige Gesamtemissionsmenge („cap“)



**Verlässlich steuerbare  
Klimawirksamkeit**

**Strengere „cap“ durch  
EU-ETS Reform**

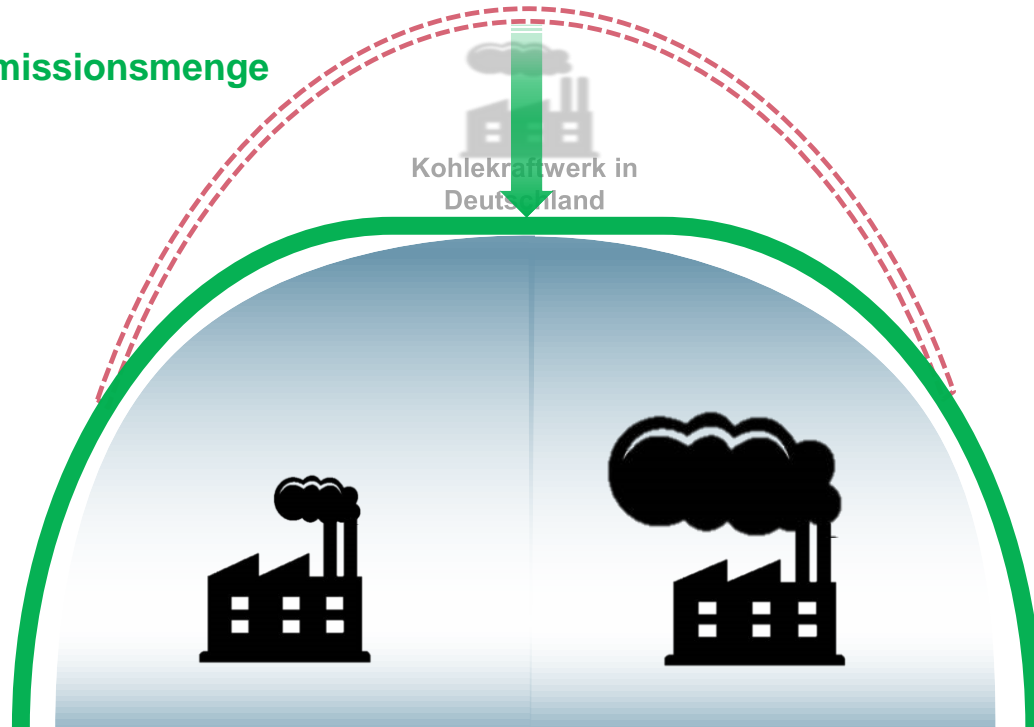
Zulässige Gesamtemissionsmenge („cap“)



„Wasserbetteffekt“

# Europäischer Emissionshandel und nationaler Kohleausstieg

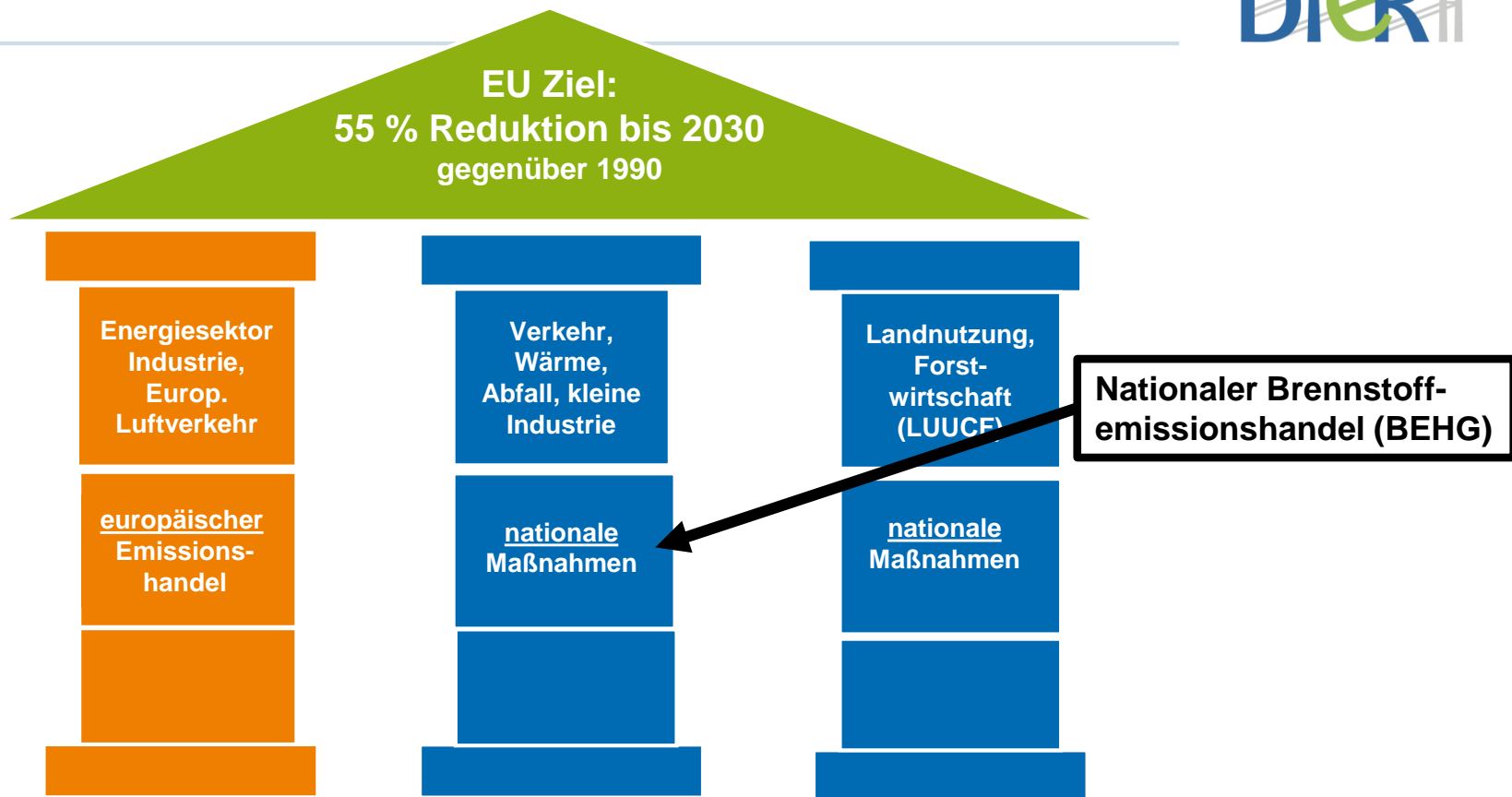
reduzierte Gesamtemissionsmenge



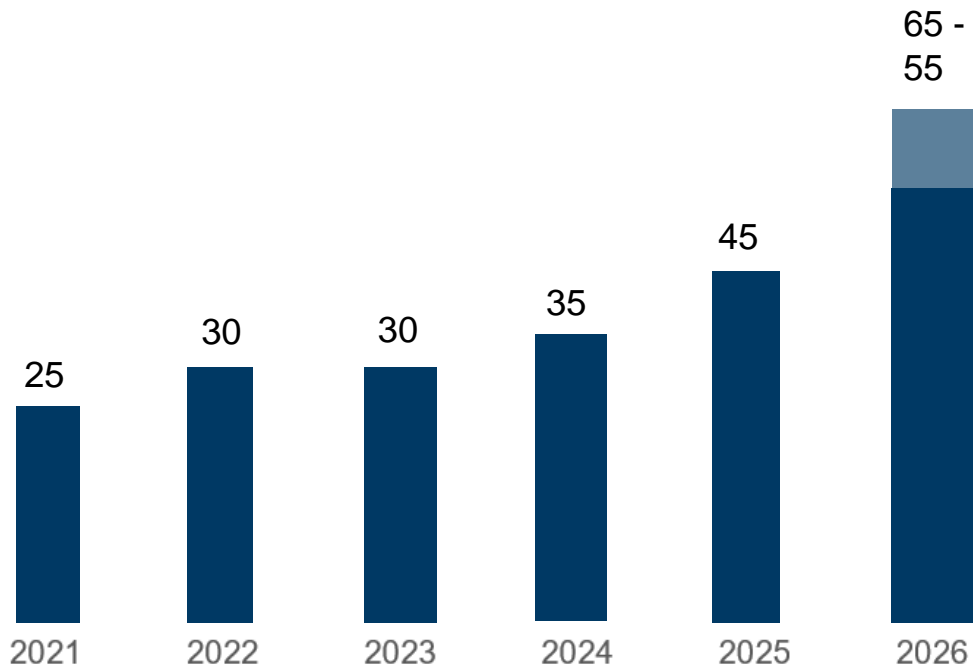
- Werden im Zuge des deutschen Kohleausstiegs keine Emissionszertifikate auf dem Markt gelöscht, trägt die Stilllegung der Kohlekraftwerke in Deutschland nicht zum Klimaschutz bei.
- Die Inkonsistenz des Systems, die fehlende Abstimmung des nationalen Rechts mit dem Europarecht, führt zur Wirkungslosigkeit einer der wichtigsten Klimaschutzmaßnahmen in Deutschland.
- Der ordnungsrechtliche Kohleausstieg in Deutschland wird überlagert.



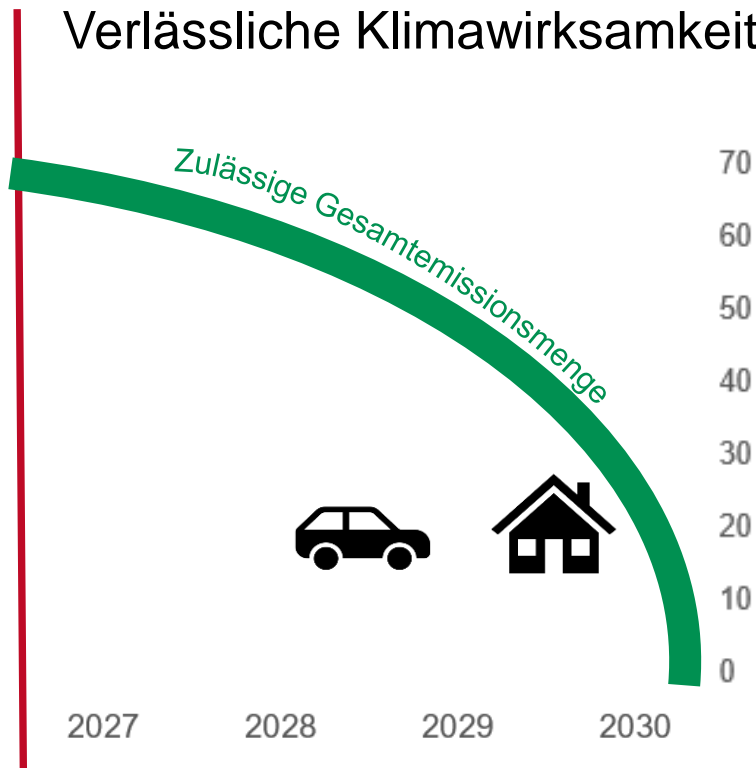
# Drei-Säulen-Strategie der EU



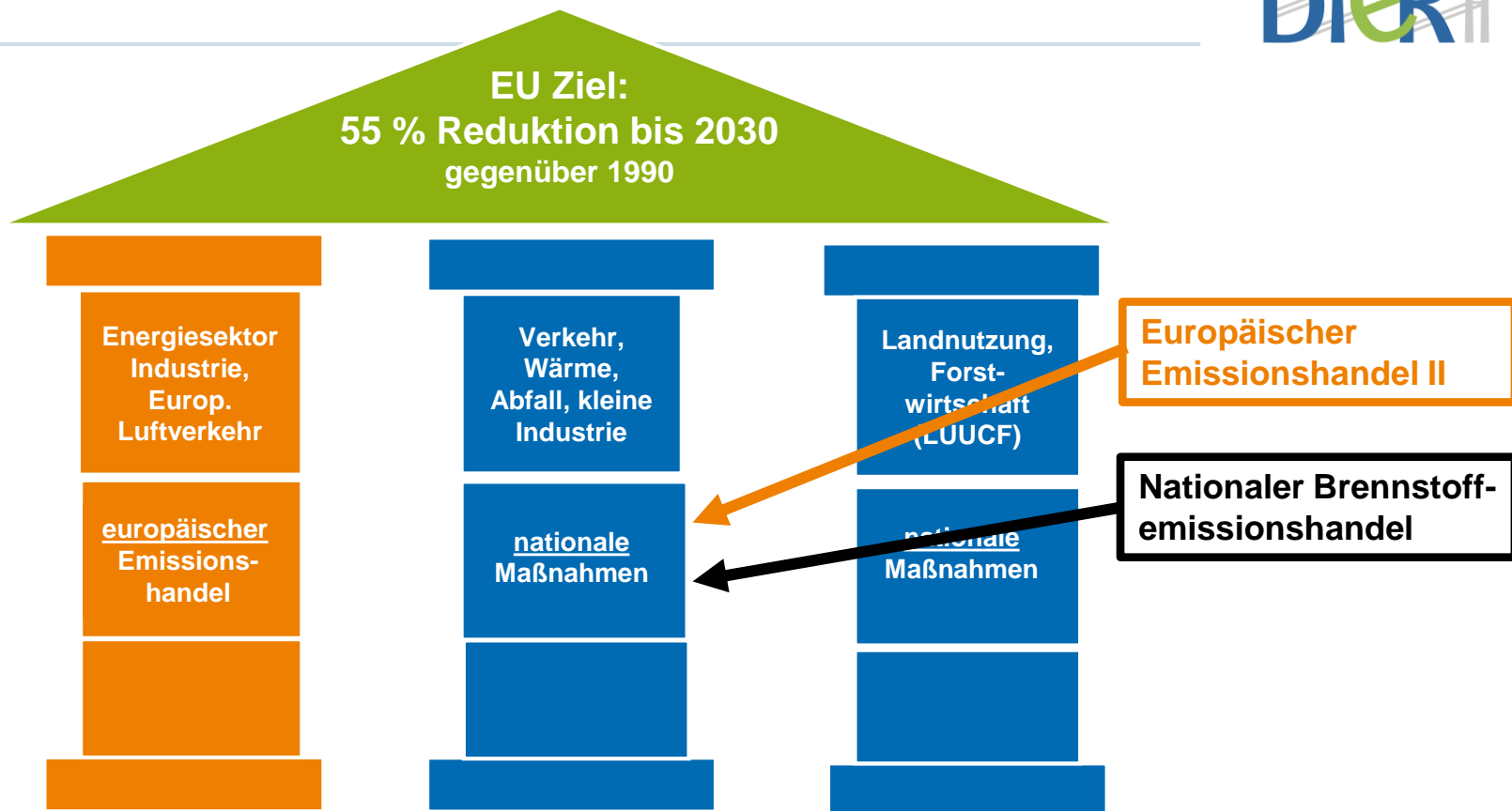
## Festpreissystem



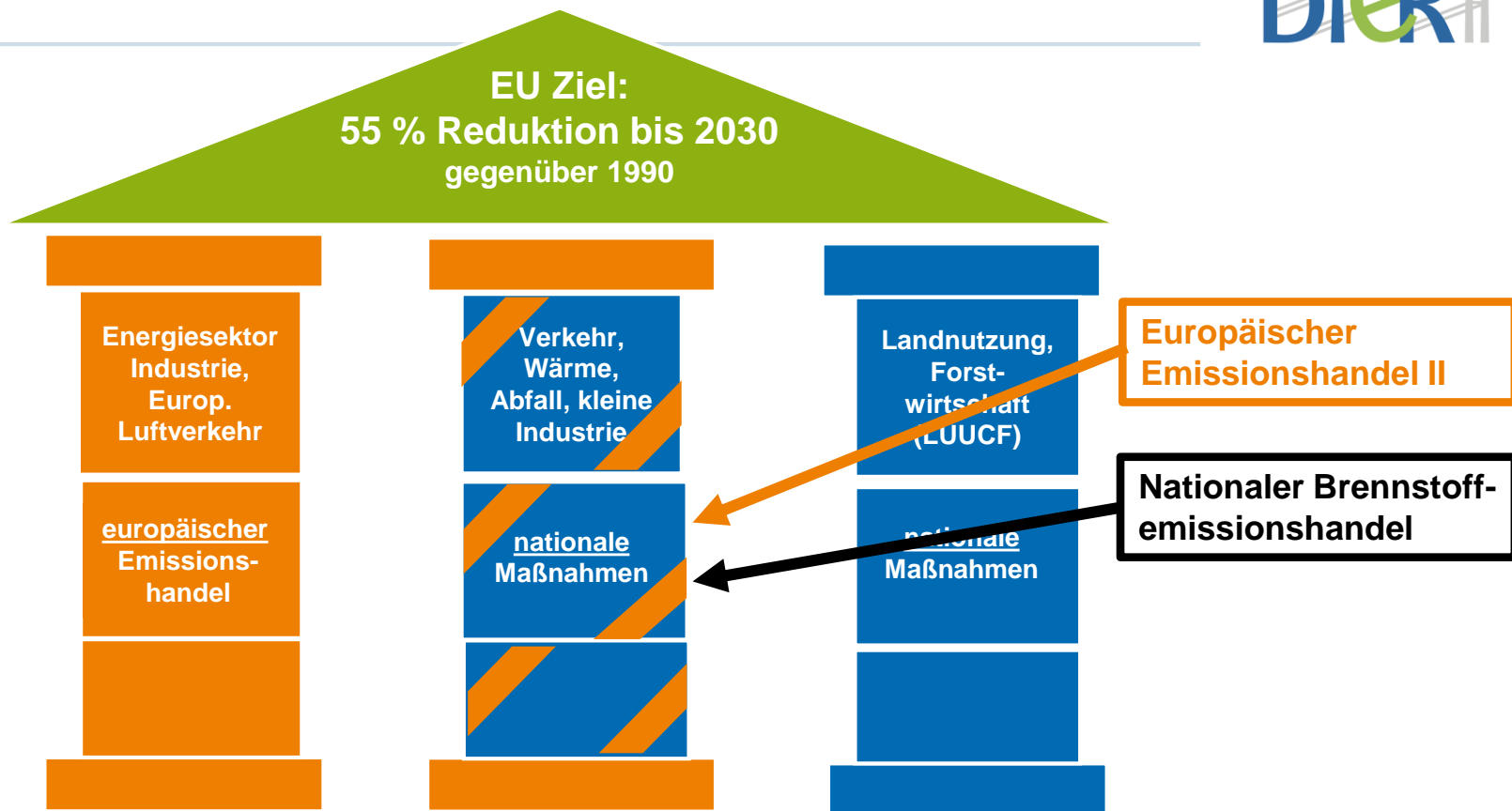
## Verlässliche Klimawirksamkeit



# Drei-Säulen-Strategie der EU



# Drei-Säulen-Strategie der EU

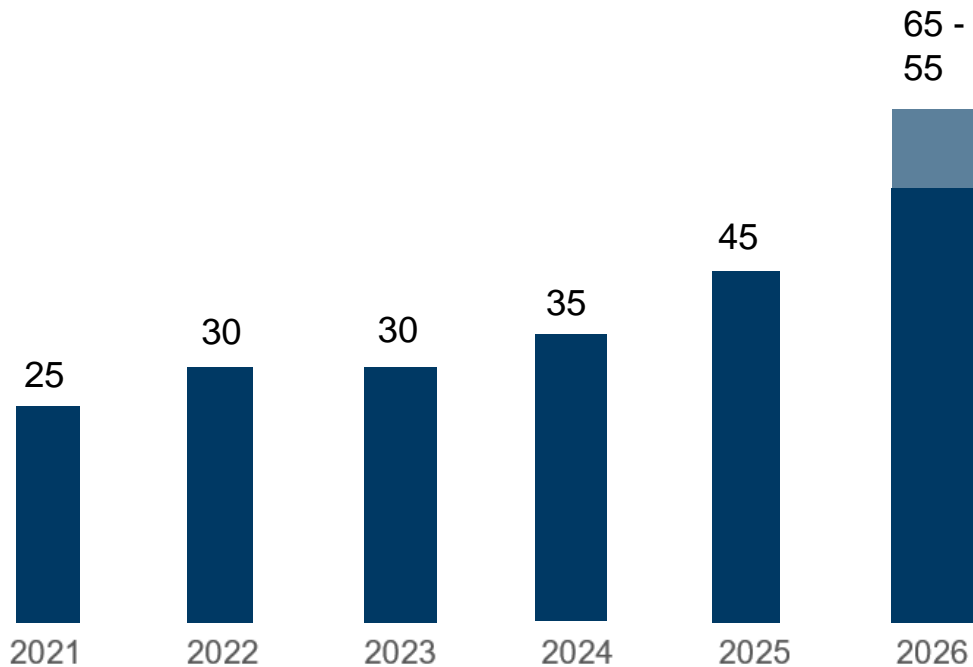


# Europäischer Emissionshandel II

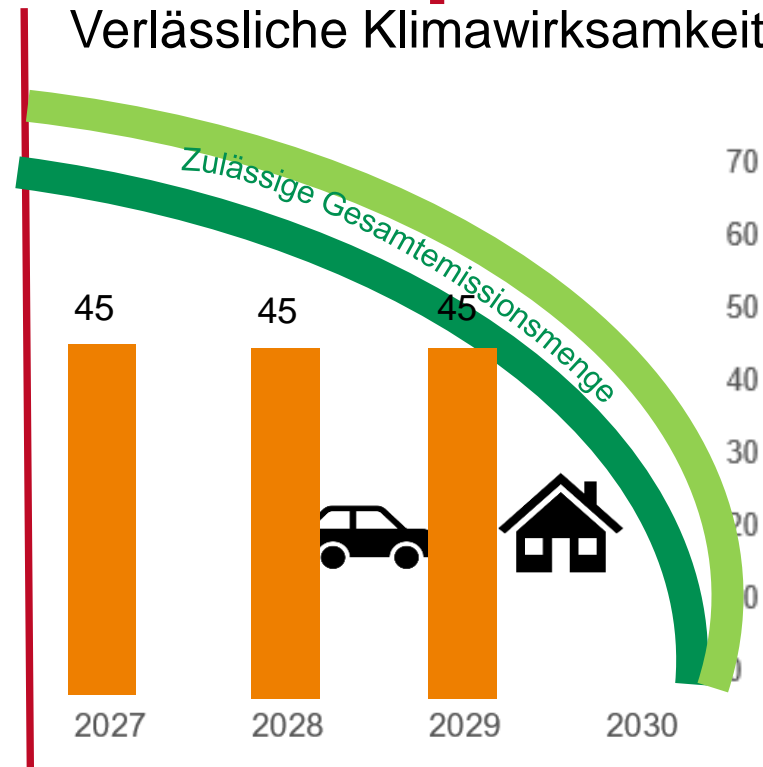
## Nationaler Brennstoffemissionshandel



Festpreissystem



Verlässliche Klimawirksamkeit



- Der nationale Brennstoffemissionshandel muss an den europäischen Emissionshandel II angepasst werden.
- Die Klimawirksamkeit des europäischen Emissionshandel II ist zu gewährleisten.
- Wirksamer Klimaschutz muss sozial ausgewogen sein.

**Intragenerationelle  
Gerechtigkeit**



**Schadensverantwortung und  
Schutzfähigkeit liegen im globalen  
Norden  
Hauptlast trägt der globale Süden**

**Intergenerationelle  
Gerechtigkeit**



**Hauptlast tragen künftige  
Generationen**

**Kein Unterlassen zu Lasten Dritter**



ZIELE FÜR NACHHALTIGE ENTWICKLUNG

17 ZIELE, DIE UNSERE WELT VERÄNDERN

13 MASSNAHMEN ZUM KLIMASCHUTZ



3 GESUNDHEIT UND WOHLERGEHEN



4 HOCHBILDUNG



5 GLEICHBEREICHIGE  
UND  
FAHRLOSIGKEIT



9 INDUSTRIE,  
INNOVATION UND  
INFRASTRUKTUR



10 WACHSTUM



16 FRIEDEN,  
GERECHTIGKEIT  
UND STARKE  
INSTITUTIONEN



13 MASSNAHMEN ZUM KLIMASCHUTZ



14 LEBEN UNTER WASSER



15 LEBEN AN LAND



16 FRIEDEN,  
GERECHTIGKEIT  
UND STARKE  
INSTITUTIONEN



